



EU sætter en del af rammerne for Danmarks klima- og energipolitik

Faktaark til Klimarådets rapport

Omstilling frem mod 2030 – byggeklodser til et samfund med lavere drivhusgasudledninger

EU har sat en række mål på klima- og energiområdet frem mod 2030. Det Europæiske Råd vedtog i oktober 2014 en række centrale konklusioner, der havde til formål at sætte rammerne for EU's klima- og energipolitik frem til 2030. Disse rammer skal bidrage til at indfri EU's langsigtede klimamål om at reducere den samlede udledning af drivhusgasser med 80-95 pct. i 2050. EU har sat sig følgende delmål i 2030:

Indsatsområde	Mål
Hovedmål:	
EU's samlede udledninger	Mindst 40 pct. reduktion i 2030 i forhold til 1990
Udmøntning af hovedmål:	
EU's samlede udledninger i kvotesektoren	43 pct. reduktion i 2030 i forhold til 2005
EU's samlede udledninger i ikke-kvotesektoren	30 pct. reduktion i 2030 i forhold til 2005
Supplerende mål:	
Andel af vedvarende energi i EU	27 pct. i 2030
Forbedring af energieffektiviteten	27 pct. i 2030 ift. 'business as usual' (kun vejledende mål)

I EU forhandles der aktuelt om konkrete lovforslag, der skal sikre opfyldelsen af EU's overordnede målsætninger. EU-kommissionen har siden 2014 løbende fremsat en række forslag, der for perioden fra 2021 til 2030 skal bidrage til indfrielse af EU's langsigtede klimaambition for 2050. De væsentligste forslag, der pt. forhandles om, er:

- Hvordan målet for ikke-kvotesektoren kan fordeles på lande, og hvordan reglerne for opfyldelse af målet kan se ud, herunder hvordan optag i og udledninger af drivhusgasser fra jorde og skove (LULUCF) kan inkluderes.
- Revision af EU's kvotehandelsdirektiv, som fastsætter en grænse for udledningerne i kvotesektoren.
- En såkaldt Vinterpakke, som skal bidrage til at realisere EU's energiunion og implementere målene for vedvarende energi og energieffektiviseringer.

EU-Kommissionen fremsatte i juli 2016 sit forslag til fordeling af reduktionsmålet for ikke-kvotesektoren blandt medlemslandene. Kommissionen har tildelt hvert EU-land et reduktionsmål for 2030 på mellem 0 og 40 pct. Danmark forventes at få et reduktionsmål på 39 pct. Både det konkrete mål for hvert land og de regler, som bestemmer, hvordan målet kan opfyldes, kan få stor betydning for de enkelte landes klimapolitik i det kommende årti. Herunder reglerne for hvor meget udledninger og optag af CO₂ i jorde og skove (LULUCF) skal tælle med i de enkelte landes drivhusgasregnskaber. Klimarådet anbefaler, at Danmark i EU arbejder for regler, der sikrer, at udtag af træ til bioenergi medregnes i producentlandets CO₂-regnskab.

EU's kvotehandelssystem fungerer ikke tilfredsstillende på grund af et meget stort overskud af kvoter. Trods vedtagelsen af en markedsstabiliserende kvotereserve er kvoteprisen i dag stadig for lav til i væsentlig grad at drive omstillingen til mere klimavenlige teknologier. Det skyldes formentlig, at udledningen i de kommende år forventes at være lavere end den samlede årlige kvotetildeling i EU med fortsat øget kvoteoverskud til følge. I EU foregår lige nu forhandlinger om kvotehandelssystemet på baggrund af et forslag fra Kommissionen. Europa-Parlamentet og Ministerrådet synes at være enige om at stramme forslaget ved at fordoble optaget af kvoter i den markedsstabiliserende kvotereserve i en årrække, og Ministerrådet foreslår desuden, at der fastsættes en øvre grænse for, hvor mange kvoter, der maksimalt kan ophobes i reserven. Samlet set forventes disse forslag at øge kvoteprisen, men det er særdeles usikkert, hvor stor stigningen bliver. Klimarådet anbefaler, at Danmark i EU arbejder for en så ambitiøs reform af kvotesystemet som muligt, der sikrer, at det nuværende kvoteoverskud nedbringes markant.

Kommissionens såkaldte "Vinterpakke" skal sikre implementeringen af EU's Energiunion og har stor betydning for Danmarks klima- og energipolitik. Det Europæiske Råd vedtog i juni 2014 at etablere en 'modstandsdygtig energiunion med en fremadskuende klimapolitik'. De tre overordnede mål er at sikre; forsynings sikkerhed, bæredygtighed og konkurrenceevne. Mere konkret skal etableringen af energiunionen bidrage til at integrere de europæiske energimarkeder, reducere energiforbruget via energieffektivitet, reducere udledningen af CO₂ og andre drivhusgasser samt øge forskning, innovation og konkurrence på energiområdet. Vinterpakken indeholder otte lovforslag og to meddelelser og er den mest omfattende lovgivningspakke på energiområdet i mange år. De væsentligste overordnede lovforslag drejer sig om:

- Revision af energieffektivitetsdirektivet
- Revision af bygningsdirektivet om bygningers energimæssige ydeevne
- Forslag til et forvaltningssystem for energiunionen
- Revision af EU's direktiv om fremme af anvendelsen af vedvarende energikilder – herunder bæredygtighedskriterier for fast biomasse og flydende biobrændsler
- Forordning om det indre marked for elektricitet og direktiv om fælles regler for det indre marked for elektricitet

Alle forslagene beskrives nærmere i rapporten. Klimarådet anbefaler, at Danmark i EU arbejder for:

1) At bæredygtighedskravene til biomasse også kommer til at gælde for eksisterende produktionsanlæg, idet danske anlæg formentlig ellers ikke vil være omfattet.

2) At EU-Kommissionen fremsætter ambitiøse krav til bilproducenterne om at reducere CO₂-udledningen fra person- og varebiler og tunge køretøjer samt krav om en stigende andel af nulemissionsbiler i det samlede årlige bilsalg, som bidrager til at fremme teknologiudviklingen, som man fx ser det i 'det californiske certifikatsystem'.