

Klimarådet.

Februar 2025

Statusrapport 2025

Kort sammenfatning



Formål med rapporten

Dansk klimapolitik har længe koncentreret sig om året 2030. Men i 2025 skal Folketinget sætte et nyt klimamål for 2035, og derfor kigger denne statusrapport også frem i tiden.

Det nye klimamål skal debatteres i offentligheden, og der ligger fortsat en stor opgave for politikerne i at sikre, at Danmark kan være et foregangsland på klimaområdet til inspiration for resten af verden, sådan som klimaloven foreskriver.

I denne rapport gør Klimarådet status for dansk klimapolitik og giver anbefalinger til den fremtidige klimaindsats. Rapporten beskriver desuden den klimapolitiske kontekst i EU og på globalt plan.



Figur 1.2 Forventet udvikling i udledningerne frem mod 2030 fordelt på sektorer

[Læs hele statusrapporten her](#)

Rapporten har syv kapitler

Kapitel 1 Her opsummeres de øvrige kapitler

De internationale rammer

Kapitel 2 Her beskrives den globale klimapolitiske ramme, som også Danmarks klimapolitik retter sig efter

Kapitel 3 Her redegøres for den seneste udvikling i EU og dens betydning for dansk klimapolitik

Dansk klimapolitik frem mod 2030

Kapitel 4 Her gennemgås de danske klimamål og EU-forpligtelser frem mod 2030. Det er Klimarådets officielle rolle at vurdere udsigterne til, at målene nås

Kapitel 5 Her sættes særligt fokus på EU-forpligtelserne om energieffektivisering og energibesparelser

Dansk klimapolitik efter 2030

Kapitel 6 Her diskuteres mulige størrelser for det kommende danske 2035-mål samt mulige veje til at opfylde målet

Kapitel 7 Her ses på, hvordan Danmark kan nå i mål med klimaneutralitet og regeringens ambition om 110 pct. reduktion i 2050 gennem både teknisk og strukturel omstilling



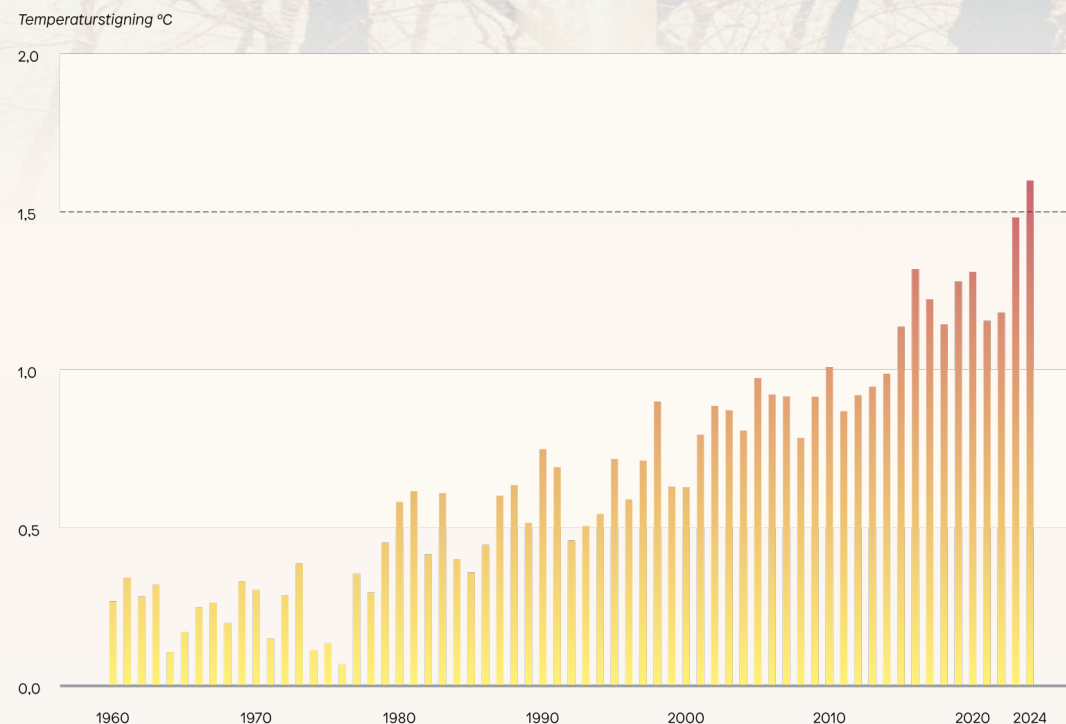
2 Verdens klimaindsats

Klimaforandringer er et globalt problem, og året 2024 blev første gang, at den globale temperaturstigning i et enkelt år oversteg 1,5 grader. De markante temperaturstigninger er kommet bag på mange. Meget tyder på, at klimasystemet reagerer på måder, som klimaforskningen endnu ikke kan forklare fuldt ud. Verden har nu kurs mod en temperaturstigning på cirka 3 grader over det førindustrielle niveau.

Hvis ikke den globale klimaindsats styrkes frem mod 2030, vil det blive umuligt at begrænse den globale opvarmning til 1,5 grader uden *overshoot*, og 2-graders målet vil blive overordentlig svært at nå.

Det betyder, at de valg og handlinger, verden foretager de næste fem år, bliver afgørende for, om Parisaftalens temperaturmål kan indfris.

[Læs hele statusrapporten her](#)



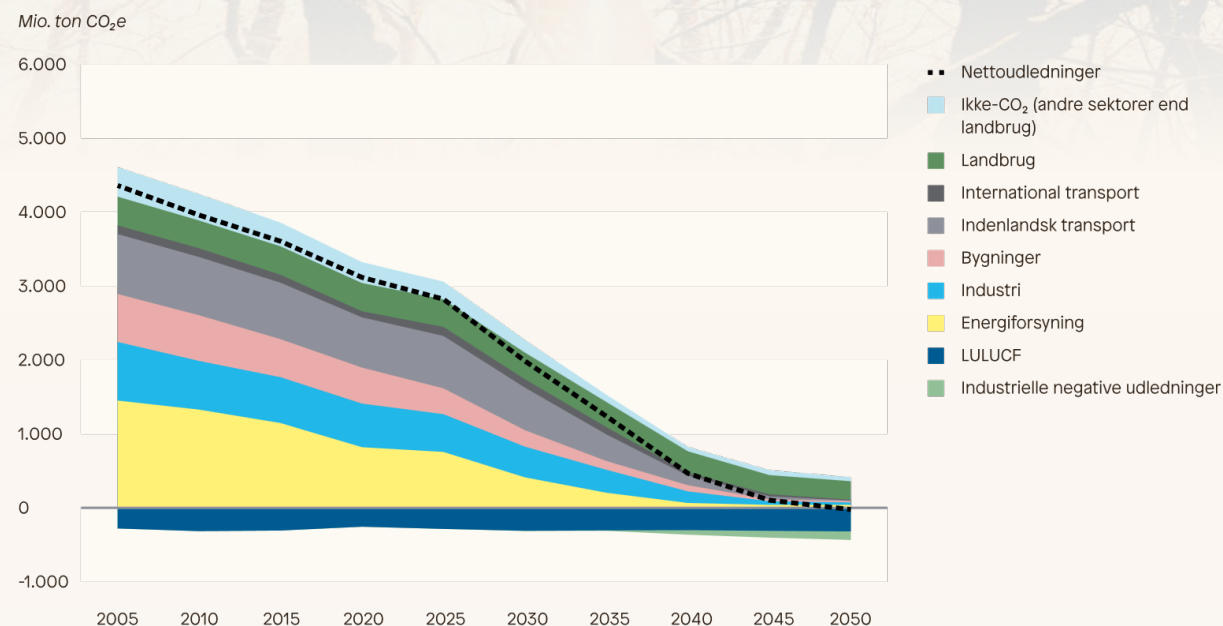
Figur 2.1 Udviklingen i den årlige globale gennemsnitstemperatur 1960-2024

3

EU's klimaregulering frem mod 2040

EU er en væsentlig aktør på den globale klimascene, og EU's klimapolitik har stor betydning for den danske klimapolitik. Europa-Kommissionen forventes i 2025 at fremsætte et lovforslag til et EU-mål på 90 pct. i 2040. Det nye 2040-mål forventes at føre til skærpet klimalovgivning i EU.

Markedet for handel med kulstof vil spille en hovedrolle i den regulering, som skal understøtte målopfyldelsen. Kommissionen har særligt tre elementer af markedet på tegnebrættet: en videreudvikling af kvotesystemet, et marked for negative udledninger, og muligheden for et kvotesystem for landbruget.



Figur 3.2 Fremskrivninger af EU's udledninger fordelt på sektorer i scenarie for et 2040-mål på 90 pct. reduktion

[Læs hele statusrapporten her](#)

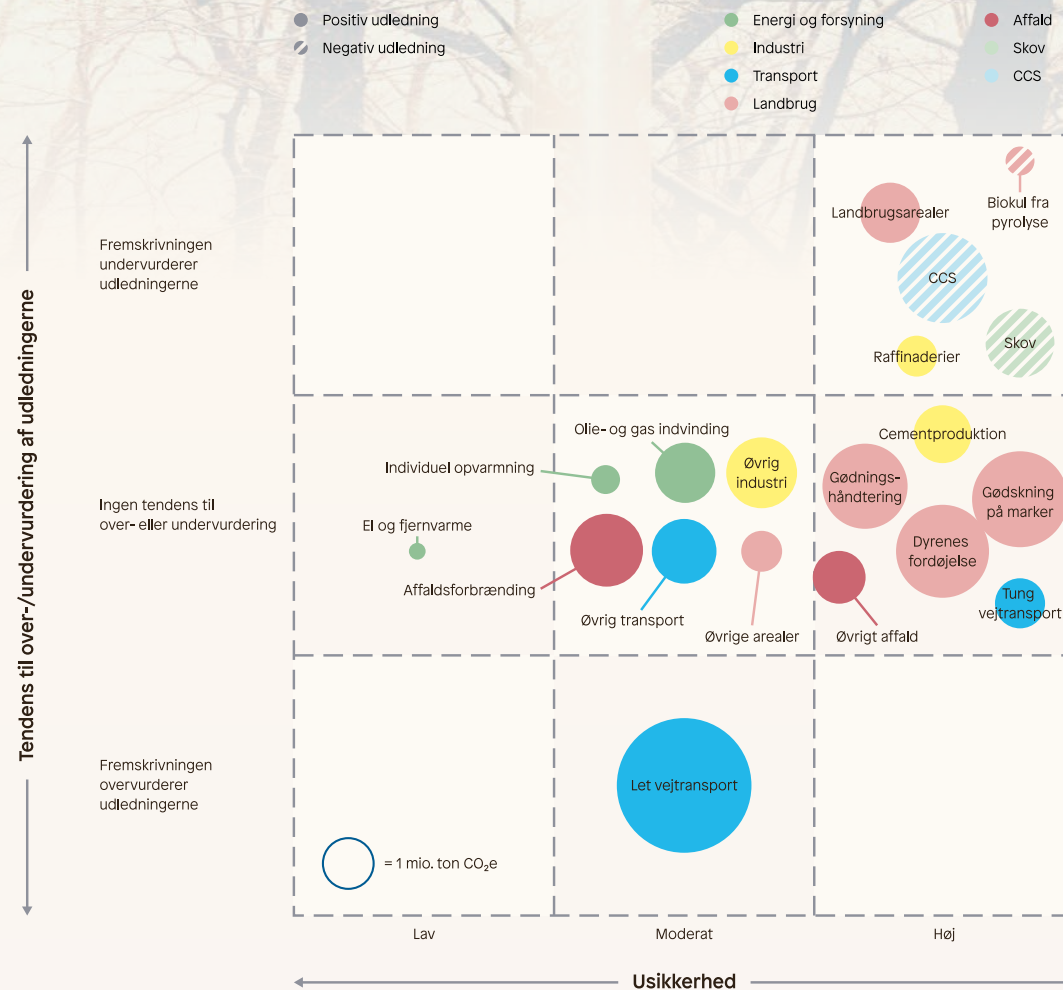
4 Danmarks klimamål frem mod 2030

Frem mod 2030 skal Danmark opfylde en række klimamål og -forpligtelser. Ifølge klimaloven skal Klimarådet årligt vurdere status på disse mål og forpligtelser.

Danmark vil med høj sandsynlighed opfylde 2025-målets nedre grænse på 50 pct. Og som det ser ud nu, vurderer Klimarådet, at regeringens klimaindsats anskueliggør, at 2030-målet nås. Der er dog stor usikkerhed om udledningerne i 2030, og der udestår fortsat en betydelig implementeringsindsats for at nå i mål. Regeringen bør derfor i den kommende tid fastholde et stort fokus på at implementere den vedtagne politik og konkretisere de nuværende planer om at genbesøge politiske aftaler.

Danmark ser med nuværende politik ud til at opfylde flere af vores EU-forpligtelser, men ikke dem alle.

[Læs hele statusrapporten her](#)



Figur 4.6 Tendens til over-/undervurdering og usikkerhed om udledningerne i 2030

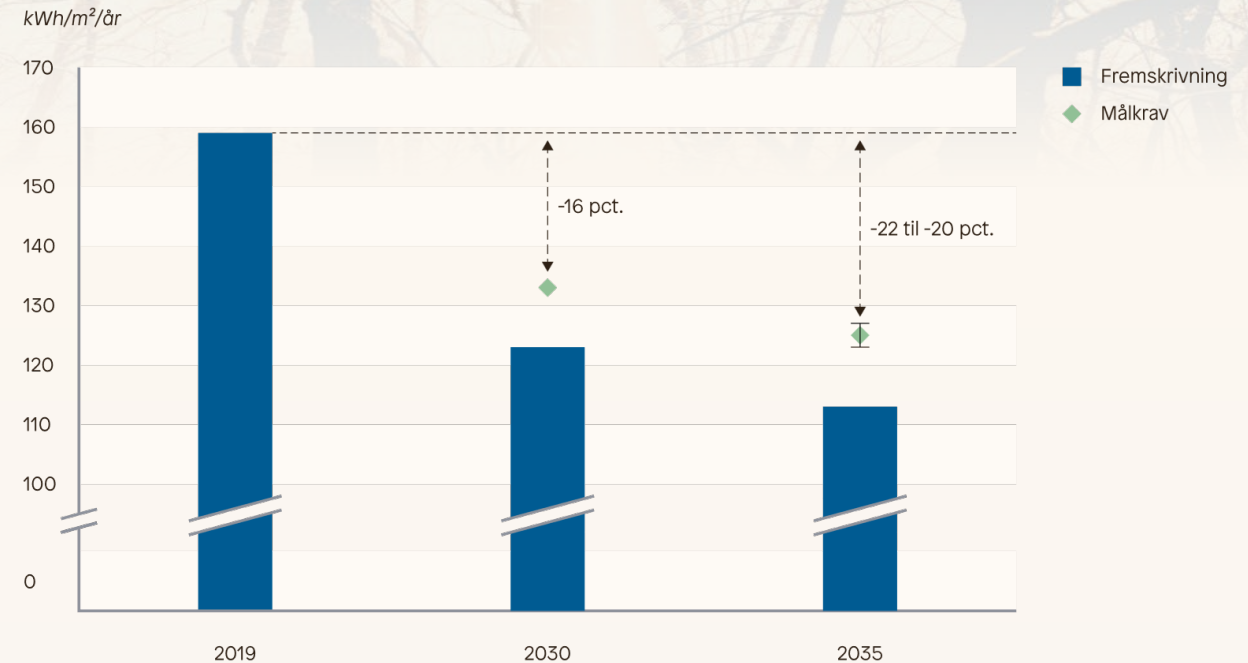
5 EU's krav til energieffektivisering og -besparelser

EU stiller en række krav til Danmarks forbrug af energi. Forpligtelserne er en del af EU's energieffektiviserings-direktiv og bygningsdirektiv.

Klimarådet vurderer, at energieffektiviseringsdirektivets to overordnede krav til energieffektivisering og -besparelser opfyldes med nuværende politik. Danmark vurderes dog ikke at opfylde forpligtelsen om krav til energiforbruget i den offentlige sektor i 2029 og 2030 uden yderligere tiltag. Og forpligtelsen om krav til renovering af offentlige bygninger vurderes ikke at blive opfyldt med nuværende politik.

Danmark lever kun delvist op til bygningsdirektivets forpligtelser. Omkring en tredjedel af alle bygninger uden boligformål, som er omfattet af forpligtelsen, skal energieffektiviseres yderligere, hvis Danmark skal opfylde forpligtelsen. Derimod overopfyldes renoveringsforpligtelsen for boliger.

[Læs hele statusrapporten her](#)



Figur 5.5 Udvikling i boligmassens gennemsnitlige energieffektivitet målt i kWh pr. kvadratmeter

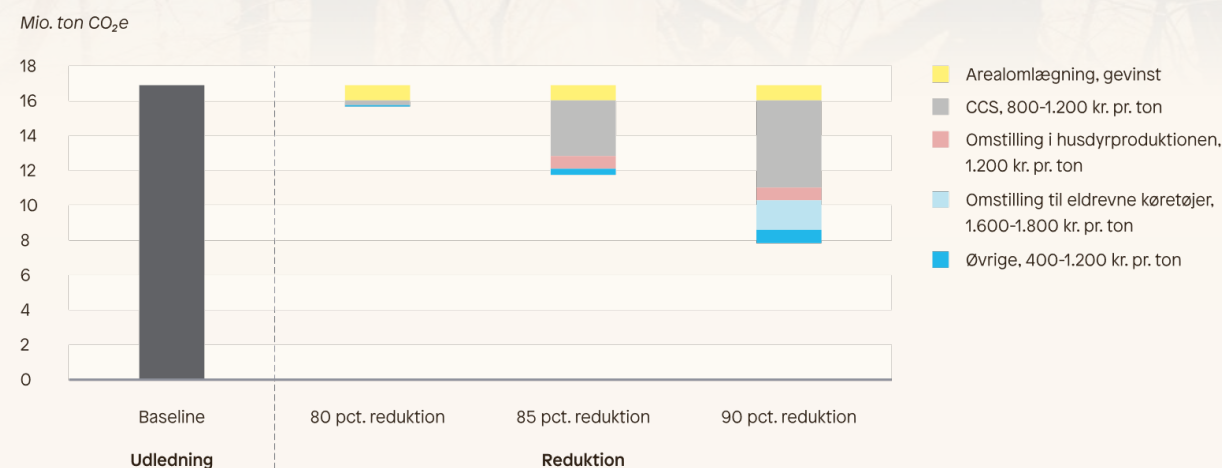
6 Danmarks klimamål i 2035

Danmark skal have et nyt klimamål for 2035, og målet skal fastsættes inden udgangen af året og indskrives i klimaloven. Klimarådet har analyseret mulige mål på 80, 85 og 90 pct. reduktion i 2035 ved brug af scenarioskitser.

Alle scenarioskitser indebærer en betydelig omlægning af arealer, idet landbrug omlægges til skov og natur ud over trepartsaftalen. For at nå mere ambitiøse mål skal flere forskellige omstillingselementer i spil. I scenarioskitserne for mål på 85 pct. og 90 pct. omstilles husdyrproduktionen ved hjælp af både tekniske tiltag og strukturelle tiltag, fx en mindre husdyrproduktion. Derudover er CCS en vigtig brik.

Der er fordele og ulemper ved højere mål. Klimarådet fremhæver tre argumenter for at stille efter mere end 80 pct. Disse omhandler klimaets tilstand, vejen mod klimaneutralitet og Danmarks rolle som foregangsland.

[Læs hele statusrapporten her](#)



Figur 6.2 Scenarioskitsernes reduktioner i 2035 og reduktionsomkostning pr. ton CO₂e

7 Danmarks langsigtede klimamål

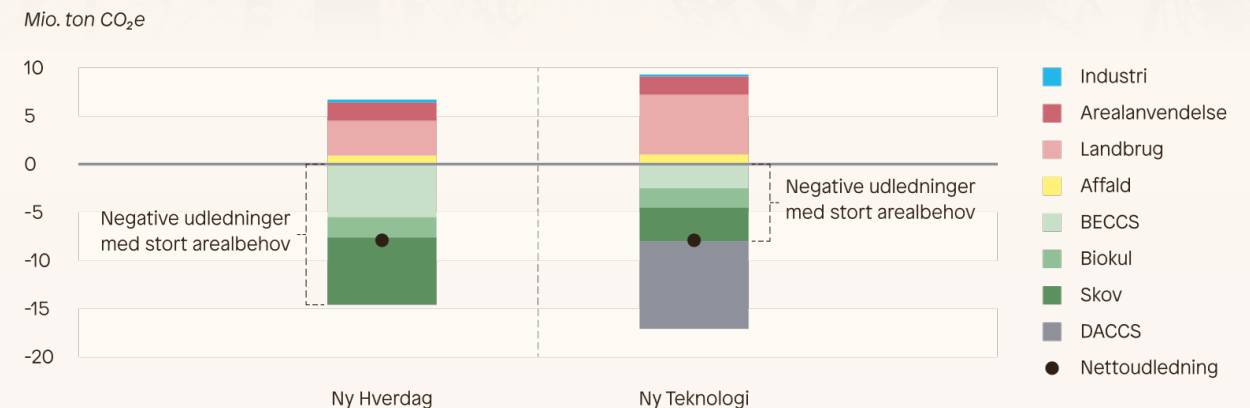
Ifølge regeringsgrundlaget skal Danmark være klimaneutral i 2045 og reducere udledningerne med 110 pct. i 2050. Dette er en stramning af klimalovens mål om at opnå klimaneutralitet i 2050.

Klimarådet viser, at et mål på enten 100 eller 110 pct. kan nås gennem adfærds- og strukturændringer og ny teknologi, og at vejen mod 2050 trækker på alle typer af omstilling.

Negative udledninger bliver afgørende for at nå klimamålet i 2050. Disse kan blandt andet komme fra skovrejsning, lagring af biokul, fangst og lagring af biogen CO₂ samt lagring af CO₂ fanget direkte fra luften.

Anvendelsen af arealerne bliver et vigtigt spørgsmål i klimapolitikken fra nu af og til 2050.

[Læs hele statusrapporten her](#)



Figur 7.4 Udledninger og negative udledninger ved 110 pct. reduktion i 2050

Anbefalinger til klimapolitikken før og efter 2030

Vejen mod 2030-målet



Fokus på implementering. Regeringen bør fastholde et stort fokus på at få implementeret de politiske aftaler, der skal sikre de nødvendige reduktioner.



Konkretisering af planen for genbesøgene. Regeringen bør konkretisere sin plan for genbesøg af de politiske aftaler. Blandt andet bør regeringen udarbejde analyser af virkemidler, der kan benyttes i forlængelse af hvert genbesøg, så det bliver klart, hvilke konkrete virkemidler der kan blive bragt i spil, og hvilken effekt de vil have.



Overvejelse af yderligere reduktionstiltag. Regeringen bør overveje, om den nuværende plan, der kun netop når 70 pct., giver den politisk ønskede sikkerhed for at opfylde målet, eller om der skal gennemføres yderligere reduktioner frem mod 2030.

[Læs hele statusrapporten her](#)

Den strategiske planlægning mod målene efter 2030



Eksempler og pejlemærker i klimahandlingsplanen.

Regeringen bør i sin lovbundne klimahandlingsplan frem mod 2035 skitsere konkret, hvordan den ser for sig, at 2035-målet skal nås. Det kan blandt andet være ved at vise eksempler på, hvordan regeringen ser målopfyldelsen ske, og ved at opstille pejlemærker for udvalgte sektorer.



Langsigtet klimastrategi. Regeringen bør udarbejde en langsigtet klimastrategi, der peger frem mod 2050, og som hænger sammen med klimahandlingsplanen frem mod 2035. Strategien skal tage højde for, at meget endnu er usikkert så langt fremme i tid. Den bør ikke desto mindre adressere vigtige emner som fx udbredelse af allerede kendte klimatiltag, arealplanlægning, energiinfrastruktur, forskning og innovation, kvalificeret arbejdskraft, den offentlige sektors rolle, Danmarks ansvar for den internationale transport samt en styrket offentlig diskussion af vejen mod 2050. Den langsigtede strategi vil kunne understøtte beslutninger på kort sigt, herunder også bidrage til målopfyldelse på kort sigt, hvis der bliver behov for det.



Hensyn til biogent kulstof. Danmarks opfyldelse af klimamål bør ske på en måde, der tager hensyn til, at biogent kulstof er en knap global ressource. Derfor bør opfyldelsen af det territoriale mål i 2050 tage hensyn til balancen mellem import og eksport af biogent kulstof bredt forstået, det vil sige import og eksport af fødevarer, materialer og energi, der indeholder biogent kulstof.

Anbefalinger til en revideret klimalov



Opgørelse af mål. Danmark bør efter 2030 overgå til 5-årige budgetmål, der starter med perioden 2031-2035.



Klarhed om opgørelsesmetode. Det bør fremgå tydeligt af klimaloven, hvordan målene skal opgøres, uanset om der overgås til 5-årige budgetmål, eller den nuværende måltype beholdes.



Styrkelse af den globale klimaindsats. Klimalovens formuleringer om den globalt rettede klimaindsats bør styrkes, dog uden at gå på kompromis med nationale mål. Det bør således fremgå af klimaloven, at der skal sættes pejlemærker for det forbrugsbaserede klimaaftryk og klimaaftrykket fra offentlige indkøb. Samtidig bør det fremgå af klimaloven, at alle væsentlige globale indsatsområder skal indgå i en langsigtet global klimastrategi.



Mål for international transport. Som en del af den globale klimaindsats bør Danmark tage ansvar for sin del af klimabelastningen fra den internationale skibs- og luftfart. I klimaloven bør der sættes et 2050-mål om, at det brændstof, som skibe og fly på udenrigsruter tanker i Danmark, ikke må belaste klimaet. Et sådant mål kan formuleres på forskellige måder, fx som et separat mål, et mål integreret med det territoriale mål eller et produktionsmål for grønne brændstoffer.



Hensyn til biodiversitet, natur og miljø. Klimaudfordringen kan ikke betragtes isoleret. Det bør derfor overvejes at indskrive i klimaloven, at opfyldelse af klimamålene også skal ske under hensyntagen til biodiversitet, natur og miljø. Det kan indskrives i sammenhæng med klimalovens øvrige guidende principper.



Klarhed om langsigtede mål. Når klimaloven skal revideres, bør der skabes klarhed om de langsigtede klimamål. Regeringen bør ved revisionen arbejde for, at klimalovens og regeringens klimamål for 2045 og 2050 harmonerer. Hvis målene indskrives i loven, vil det skabe klarere rammer for alle aktører på klimaområdet.

[Læs hele statusrapporten her](#)

70

Anbefalinger til virkemidler

Baseret på rådets hidtidige analyser giver Klimarådet med sit virkemiddelkatalog et samlet overblik over rådets anbefalinger til klimapolitik til dato. Klimarådet tager i sit virkemiddelkatalog udgangspunkt i samfundet, som vi kender det i dag. Virkemidler er defineret som tiltag, der er handlingsorienterede og bidrager til, at klimaindsatsen sker på en hensigtsmæssig måde. Virkemiddelkataloget er senest opdateret i september 2024.

Er anbefalingerne fulgt?

→ 42

anbefalinger er fulgt eller delvist fulgt

Er anbefalingerne gældende?

→ 55

anbefalinger er endnu ikke fulgt til fulde og gælder stadig*



Udforsk vores virkemiddelkatalog på [Klimarådets hjemmeside](#)

*En række fremsatte anbefalinger til virkemidler er blevet modificeret i lyset af ny viden eller samfundsudvikling. Få et overblik over alle gældende anbefalinger og modifikationer på Klimarådets hjemmeside.

Klimarådet.

Februar 2025

Statusrapport 2025

Find hele analysen på Klimarådets hjemmeside:

<https://klimaraadet.dk/da/rapport/statusrapport-2025>