



Bæredygtighedskriterier for biomasse

Faktaark til Klimarådets rapport om *Biomassens betydning for grøn omstilling - Klimaperspektiver og anbefalinger til regulering af fast biomasse til energiformål*

Maj 2018

Det er langt fra sikkert, at CO₂-udledninger fra biomasse indgår i producentlandenes klimaregnskaber og klimamål. CO₂ fra afbrænding biomasse tælles ikke med i drivhusgasopgørelsen i det land, der står for udledningen. I stedet skal udledningen konteres i det land, der producerer biomassen. Det er dog i mange tilfælde usikkert, om de internationale LULUCF-regler¹ rent faktisk medfører, at producentlandene opgør udledningerne fra biomasse i deres LULUCF-regnskab, og om hugsten af biomasse har konsekvenser for producentlandenes klimaindsats.

I Danmark indgår bæredygtighedskriterier for træpiller og træflis i en frivillig brancheaftale. I kraft af brancheaftalen har de danske energiselskaber forpligtet sig til at leve op til otte kriterier for bæredygtig biomasse, som udover klima også adresserer hensyn som blandt andet biodiversitet og arbejdstagerforhold. Brancheaftalen er udviklet i 2014 af organisationerne Dansk Energi og Dansk Fjernvarme på opfordring fra den daværende regering.

Andre lande har indført bæredygtighedskriterier for fast biomasse ved lov. I Holland, Storbritannien og Belgien er der indført bæredygtighedskriterier i den nationale lovgivning. Der er en række lighedspunkter mellem bæredygtighedskriterierne i Danmark, Holland og Storbritannien, blandt andet kriterierne for bæredygtig skovdrift samt kravet om reduktion af drivhusgasser fra biomassens forsyningskæde. Der er dog også forskelle, som især gælder kravene til effekter på kulstofkredsløbet og skovenes kulstofpuljer.

EU-Kommissionen har foreslået bæredygtighedskriterier på EU-niveau. På flere punkter ligner forslaget fra Kommissionen bæredygtighedskriterierne i den danske brancheaftale, men der er dog også nye elementer, fx krav om at LULUCF indgår i klimaopgørelsen samt krav om, at kommende biomasselanlæg ikke må lave ren elproduktion uden varmeudnyttelse. Der forhandles i skrivende stund om forslaget, som efter planen skal træde i kraft fra 2021.

Det er ikke alle klimaeffekter, som indgår i brancheaftalen og i EU-Kommissionens forslag. Den danske brancheaftale tager i et vist omfang hensyn til klimaet. Det samme gælder for EU-

¹ LULUCF står *land use, land use change and forestry* og er den del af klimaregnskabet, som opgør udledningerne ved, at et lands skoveareal eventuelt mindskes.

Klimarådet.

kommissionens forslag til europæiske bæredygtighedskriterier. Men hverken de danske eller de europæiske kriterier tager tilstrækkeligt hensyn til, i hvilken grad biomassen fører til reduktion i skovenes kulstofpuljer. Bæredygtighedskriterierne indeholder ikke målrettede og operationelle indikatorer for, om biomassen påvirker skovenes kulstofpuljer negativt.

Der er forskellige muligheder for at forbedre bæredygtighedskriterierne på klimaområdet.

Klimarådet peger på den såkaldte risikobaserede tilgang som en fornuftig og praktisk anvendelig model. Her identificeres risici for klimaet ved at benytte biomasse fra et bestemt område, og biomassen betragtes kun som bæredygtig, hvis risiciene er små. Der vil dog samtidigt være behov for udvikling af mere operationelle og retvisende indikatorer for klimaeffekterne ved forskellige biomassefraktioner, herunder især effekterne på kulstofkredsløb og kulstoflagring i skovene.

Danmark bør gå forrest i arbejdet med at forbedre bæredygtighedskriteriernes

klimatestikere. Som storforbruger og storimportør af biomasse har Danmark interesse i, at der bliver udviklet forbedrede bæredygtighedskriterier, der tager højde for biomassens klimapåvirkning. Det kan ske ved at udvikle nye indikatorer, som er målrettede effekter på kulstofkredsløbet og kulstoflagringen i skovene, når der anvendes biomasse.

Klimarådet anbefaler, at regeringen igangsætter et arbejde med at udvikle mere målrettede klimatestikere, der kan indgå i bæredygtighedskriterierne.

Det kan med fordel ske i samarbejde med relevante aktører med ekspertise på biomasseområdet, fx energibranchen, skovbranchen, grønne organisationer samt uafhængige forskere med detaljeret viden om kulstofkredsløbet. Der kan tages udgangspunkt i eksisterende studier, som viser, at forskellige biomassefraktioners effekt på klimaet kan vurderes ud fra en kvalitativ tilgang, hvor biomassen inddrages i risikogrupper. De nye indikatorer bør adressere aspekter som blandt andet genplantning, tidsperspektivet i genoptaget af CO₂, producentlandenes klimamål og -regulering samt indirekte effekter på arealanvendelsen.

Klimarådet anbefaler også, at de nye indikatorer bør indgå i national lovgivning.

På den måde kan kriterier og indikatorer anvendes som grundlag for administration af tilskud til og afgifter på biomasse, afhængigt af hvor klimavenlig biomassen er. Hvis EU's kommende regelsæt ikke tillader, at medlemslande fastsætter strengere nationale bæredygtighedskriterier, bør regeringen opfordre energibranchen til at indarbejde de kriterier og indikatorer, der er målrettede klimaet, i en frivillig aftale. Danmark bør desuden arbejde for, at der i bæredygtighedskriterier på EU-niveau kommer til at være retvisende kriterier og indikatorer, som er rettet mod effekterne på kulstofkredsløbet og kulstoflagringen i skove, når der anvendes biomasse til energi.